



La Cooperación Sur-Sur y Triangular y la Agenda de Desarrollo Sostenible en Iberoamérica: Nudos críticos y horizontes en la respuesta a la COVID-19

Por: Bernabé Malacalza

La Cooperación Sur-Sur y Triangular y la Agenda de Desarrollo Sostenible en Iberoamérica: Nudos críticos y horizontes en la respuesta a la COVID-19.

El estudio “La Cooperación Sur-Sur y Triangular y la Agenda de Desarrollo Sostenible en Iberoamérica: Nudos críticos y horizontes en la respuesta a la COVID-19” aborda el reto actual del Sistema de Cooperación Internacional de contribuir a una respuesta eficaz a la crisis socioeconómica generada por la pandemia de la COVID-19. Para ello se propuso:

- 1 Analizar en qué medida la Cooperación Sur-Sur y la Cooperación Triangular (CSSyT) se han adaptado a los cambios producidos por la transición entre agendas y por la crisis provocada por la COVID-19.
- 2 Trazar un perfil del estado de situación en América Latina sobre la implementación de la Agenda 2030 y los avances hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).
- 3 Reflexionar sobre el modo en que estas modalidades contribuyen a la consecución de los ODS, especialmente en la incorporación de nuevos actores y capacidades.
- 4 Ponderar la capacidad específica de la Cooperación Triangular (CT) para poner en marcha mecanismos innovadores que contribuyan a avanzar en la consecución del desarrollo sostenible.

Asimismo, este estudio analiza 4 dimensiones de la Cooperación Triangular:

Desarrollo Sostenible

Político-sistémica

Narrativa-práctica

Innovación

Dimensión de desarrollo sostenible

La crisis pandémica estuvo inserta dentro de una ‘matrioshka’ en la que se escondió el efecto de otras crisis preexistentes.

Es por eso que se puede hablar de una **sindemia**:

Crisis sanitaria

Crisis económica

Crisis social

Existe un serio riesgo de implosión de la Agenda 2030. Debido a la alta probabilidad de retroceso en los avances alcanzados en las metas planteadas en los ODS.

Se recomienda una CT que ofrezca una respuesta a la crisis de la COVID-19 y que a la vez esté anclada a la Agenda 2030.

Dimensión político-sistémica

El espacio iberoamericano ha aportado para que el Sistema de Cooperación al Desarrollo asentado en cadenas verticales de ayuda transite hacia un sistema basado en redes horizontales y de ecosistema multiactor.



Gracias a su caudal político, conceptual y su experiencia técnica en torno a la CT el espacio iberoamericano puede:

Aportar al establecimiento de una definición consensuada de la CT

Contar con una sistematización de lo que se hace en CSS y CT

Tener un conocimiento de su operativa a través de lo reportado por los países

La CT contribuye a:

- La transformación del Sistema de Cooperación al Desarrollo
- El fortalecimiento del multilateralismo
- La activación del diálogo político de alto nivel
- La promoción de la implementación de la Agenda 2030

Dimensión narrativa-práctica

Las narrativas y las prácticas distintivas de la CT trazan una diferencia tan tanto con la Cooperación Norte-Sur como con la Cooperación Sur-Sur. Aun predomina la narrativa de la agenda de la eficiencia

PUNTOS DE VISTA

NORMATIVO

Existe una narrativa cada vez más presente en los foros internacionales que presenta a la CT como **transformativa**.

-VS-

EMPÍRICO

Se advierte que la CT aún mantiene lógicas asimétricas.

La CT está altamente centrada geográficamente y sectorialmente

Distribuciones de la CT

Geográfica



- 49% América Latina
- 18% Multirregional
- 16% Asia Pacífico
- 12% Europa y países de la CEI
- 3% África
- 2% Medio Oriente y norte de África

Sectorial



- 24% Gobierno y sociedad civil
- 16% Agricultura y seguridad alimentaria
- 11% Salud
- 9% Protección ambiental
- 7% Energía
- 6% Negocios y servicios
- 6% Infraestructura social
- 5% Educación
- 4% Agua y saneamiento
- 3% Manejo de riesgos y desastres
- 3% Turismo
- 2% Desarrollo urbano
- 1% Forestación
- 1% Pesca

Fuente: Elaboración propia en base a GPI (2019)

A escala global, se observa una CT con marcado carácter Estadocéntrico o intergubernamental, así como el predominio de la CT como modalidad de apoyo o escalamiento de la CSS bilateral, con fuerte liderazgo de los países de renta media.

Retos más importantes para la adaptación de las prácticas de CT a la Agenda 2030

- 1 La articulación de mecanismos para la participación de actores no estatales
- 2 Apoyo más decidido de los donantes tradicionales como segundos oferentes
- 3 Papel más activo de los receptores y de la colaboración Norte-Sur en la definición y gestión de los proyectos
- 4 Mayor diversificación geográfica y sectorial

Se recomienda dar visibilidad a una narrativa de la CT coherente con los principios de horizontalidad y no condicionalidad de la CSS que, a la vez, promueva metodologías de gestión abiertas, multiactorales y basadas en la evidencia.

Dimensión de innovación

Hace alusión a la posibilidad de articular mecanismos innovadores que contribuyan a avanzar en la consecución del desarrollo sostenible.

Algunos mecanismos innovadores de la CT implementados para promover una respuesta a la crisis anclada en la Agenda 2030 son:

Intervenciones combinadas de cooperación al desarrollo y cooperación en ciencia y tecnología

Digitalización de la cooperación

Iniciativas transversales para la reducción de desigualdades sociales

Fortalecimiento de la perspectiva de género

Provisión de bienes públicos globales digitales

Territorialización de la Agenda 2030

TECNOLOGÍAS PARA NO DEJAR A NADIE ATRÁS

Las tecnologías digitales son fundamentales para la implementación de la Agenda 2030 pues permiten brindar acceso a diversos servicios a todas las personas.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- 1 Existe un desfase entre el Sistema de Cooperación Internacional al Desarrollo vigente y la narrativa y principios que promueve la Agenda 2030. Es fundamental cerrar esa brecha.
- 2 La CT puede ser una herramienta innovadora, pero también puede tornarse como una plataforma para la afirmación de relaciones de poder asimétricas.
- 3 La CT puede abrir espacio a esquemas más horizontales y cooperativos basados en el trabajo compartido, el compromiso múltiple de actores, la co-creación y las redes de aprendizaje mutuo.
- 4 La CT constituye una modalidad de cooperación que puede contribuir a trazar puentes entre la Unión Europea e Iberoamérica:

Abriendo espacios para alianzas plurales, inclusivas y equilibradas

Habilitando un debate sobre la necesaria transformación del Sistema de Cooperación al Desarrollo

Para que la CT aumente su potencial de adaptación a la transición entre agendas del desarrollo se debe romper la cadena vertical y asistencialista de la ayuda, en favor de una acción cooperativa más solidaria, inclusiva y horizontal.

Para conocer más sobre los hallazgos de este estudio y sobre el proyecto visita:

www.cooperaciontriangular.org

